ЧЕРНІГІВСЬКА РАЙОННА РАДА
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ

(тридцять друга сесія сьомого скликання)

21листопада 2019 року
м.Чернігів

Про внесення змін до рішення районної ради від 26.12.2018 року "Про затвердження Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства "Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги" Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік"

З метою забезпечення ефективного функціонування комунального некомерційного підприємства "Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги" Чернігівської районної ради Чернігівської області, в зв'язку зі збільшенням бюджетних призначень на виконання заходів, передбачених Програмою фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства "Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги" Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік, керуючись пунктом 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада **вирішила:**

1. Внести до Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства "Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги" Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік (далі-Програма), наступні зміни:

1.1. В паспорті Програми в позиції "Загальний орієнтований обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис.грн." цифру "2604,6" змінити на "3613,2".
1.2. В розділі 7 Програми "Ресурсне забезпечення" цифри "2604,6" змінити на "3613,2".
1.3. Додаток 1 до Програми викласти в новій редакції (додається).

2. Чернігівській районній державній адміністрації Чернігівської області забезпечити виконання заходів, передбачених Програмою фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства ”Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги” Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, інвестицій та соціально-економічного розвитку.

Голова районної ради О.М.Ларченко

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням сесії Чернігівської
районної ради 21 листопада 2019 року
«Про внесення змін до рішення районної
ради від 26.12.2018 «Про затвердження
Програми фінансової підтримки
комунального некомерційного підприємства
«Чернігівський районний
центр первинної медико-санітарної
допомоги» Чернігівської районної ради
Чернігівської області»

Програма
(зі змінами)

«Фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік»

Чернігів
2019

ЗМІСТ

1. Паспорт Програми.

2. Загальні положення.

3. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма.

4. Визначення мети Програми.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування.

6. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники, напрями діяльності та заходи Програми.

7. Ресурсне забезпечення Програми.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

9. Прикінцеві положення.

1. Паспорт Програми «Фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік»

1.	Ініціатор розроблення Програми	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»
2.	Підстава для розроблення	ст. 71, 86, 89, 91 Бюджетного кодексу України, керуючись п. 22 ч. 1 ст. 26, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
3.	Розробник Програми	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»
4.	Відповідальний виконавець Програми	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»
5.	Учасники програми	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» (Центр ПМСД); Чернігівська районна державна адміністрація; Сільські, селищні ради та об'єднані територіальні громади
7.	Термін реалізації Програми	2019 рік
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Районний бюджет, бюджети сільських, селищних рад, об'єднаних територіальних громад та інші джерела, не заборонені законодавством
9.	Загальний орієнтований обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн.:	3888,2

2. Загальні положення

Погіршення стану здоров'я населення, високі показники смертності осіб працездатного віку, зменшення середньої тривалості життя, нерівність у доступності медичної допомоги призводять до об'єктивного збільшення потреби у медичній допомозі, яку існуюча система охорони здоров'я задовольнити не в змозі.

Здоров'я людини є непересічною цінністю, має важливе значення у житті кожного з нас, становить ключовий аспект національної безпеки, визначає можливості досягнення індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя, перспективи стійкого розвитку будь-якої країни в цілому, і кожної територіальної одиниці окремо.

Програма орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги населенню району, в тому числі внутрішньо переміщеним особам, за рахунок розвитку існуючих медичних послуг.

3. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Первинна медико-санітарна допомога (ПМСД) визнана Всесвітньою Організацією Охорони Здоров'я (ВООЗ) найбільш важливим елементом національних систем охорони здоров'я (ОЗ). Однак існуючі диспропорції між ПМСД і спеціалізованою допомогою в країнах з низьким і середнім рівнем доходів залишаються джерелом неефективності й нерівності в охороні здоров'я населення.

Диспропорції в системі охорони здоров'я України призводять до переважного використання більш вартісної спеціалізованої допомоги, наслідком чого стає зниження якості медичних послуг при одночасному збільшенні суспільних витрат. Тому розвиток ПМСД є одним із ключових елементів у підвищенні ефективності національної системи ОЗ.

Актуальність Районної програми «Фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік» (далі – Програма) продиктована необхідністю поліпшення якості надання та доступності медичної допомоги населенню Чернігівського району, поліпшення матеріально-технічної бази та відкриття нових амбулаторій загальної практики сімейної медицини (АЗПСМ), підвищення престижу праці медичних працівників первинної ланки з надання медичної допомоги, покращення їх соціального та економічного становища. Вона зумовлена, в першу чергу, необхідністю забезпечення первинної ланки медико-санітарної допомоги сімейними лікарями-лікарями загальної практики сімейної медицини, необхідністю поліпшення стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої первинної медико-санітарної допомоги, орієнтованої на інтегрований підхід до рішення медико-санітарних потреб окремих громадян, родин та громади в цілому.

Також актуальність значною мірою посилюється необхідністю виконання першочергових завдань, спрямованих на реалізацію політики децентралізації державного управління, які на галузевому рівні полягають в оптимізації мережі закладів охорони здоров'я з урахуванням територіальних потреб населення у медичній допомозі, доступність та ефективність якої залежить в першу чергу від організації надання ПМСД.

Треба усвідомити, що ефективність процесу модернізації та функціонування медичної галузі району, вирішення завдань покладених на ПМСД можливе лише за умов дотримання основних принципів:

- максимальна наближеність до місця проживання та праці людини;
- максимальна доступність (за рівнем, обсягом, технологіями та терміном надання допомоги);
- відповідність професійної підготовки спеціалістів і матеріально-технічної бази її потребам;
- забезпечення потреб особливо вразливих груп населення (жінок, дітей, осіб із шкідливими умовами праці);
- регламентація обов'язків держави та громадськості щодо ПМСД відповідними нормативними документами.

У межах ПМСД саме загальна практика і сімейна медицина може забезпечити: доступні і прийнятні послуги для пацієнтів; справедливий розподіл ресурсів охорони здоров'я; інтегроване і координоване надання комплексних лікувальних, реабілітаційних, паліативних та профілактичних послуг; раціональне використання технологій і ресурсів наступних ланок охорони здоров'я, рентабельність ПМСД.

Тому при розробці моделі ПМСД на місцевому рівні необхідно закласти всі необхідні елементи, навіть якщо на даному етапі відсутні можливості для їх реалізації. Створення умов і пошук ресурсів під конкретні завдання створеної моделі ПМСД (з усіма необхідними елементами) є основою її подальшого розвитку.

Одним з основних завдань органів місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування, яке залежить не лише від матеріально-технічної бази, а й від забезпеченості кваліфікованими медичними кадрами. У більшості держав світу на частку первинної медико-санітарної допомоги припадає до 90% загального обсягу медичних послуг.

Протягом останніх років ситуація з кадрами на первинному рівні погіршується щорічно як по лікарях, так і по середньому медичному персоналу. Викликає занепокоєння зростання кількості медичних працівників пенсійного віку, а також те, що молоді спеціалісти не бажають йти на роботу у зв'язку з відсутністю житла, низькою заробітною платою та відсутністю доплат стимулюючого характеру.

Таким чином, зміщення акцентів від лікування до профілактики захворювань і просування здорового способу життя, а також запровадження мультидисциплінарного підходу у забезпеченні здоров'я територіальної громади, робить концепцію громадського здоров'я невід'ємною складовою сучасної моделі ПМСД.

На сьогодні система охорони здоров'я Чернігівського району, як і України в цілому, характеризується:

-низьким рівнем тривалості життя людей;
-від'ємним природним приростом населення;
-низьким рівнем здоров'я мешканців;
-зростанням та поширеністю інфекційної захворюваності;
-недостатнім розвитком інституту сімейної медицини;
-пріоритетністю розвитку вторинної медичної допомоги;
-повною відсутністю взаємодії між первинною і вторинною ланками надання медичної допомоги, а також між екстреною та невідкладною медичною допомогою.

Ця Програма розроблена на виконання Закону України від 07.07.2011 року № 3611-VI «Про внесення змін до Основ законодавства України про охорону здоров'я щодо удосконалення надання медичної допомоги», Закону України від 06.04.2017

№ 2002-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 27.12.2013 № 1150 «Про затвердження Примірного табеля матеріально-технічного оснащення Центру первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та його підрозділів», рішення Чернігівської районної ради Чернігівської області від 20.03.2018 року «Про реорганізація шляхом перетворення юридичної особи – комунальний заклад «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області в комунальне некомерційне підприємство «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області» та з метою подальшого розвитку сімейної медицини шляхом формування, збереження і зміцнення здоров'я людей в Чернігівському районі, раннього виявлення захворювань та їх ефективного лікування.

Затвердження даної Програми дасть можливість реалізувати впровадження програмно-цільового методу фінансування та залучити додаткові кошти із районного бюджету, бюджетів сільських, селищних рад, об'єднаних територіальних громад та інших джерел, не заборонених законодавством, для вирішення проблемних питань первинної медико-санітарної допомоги району, наближення якісної первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини до населення Чернігівського району.

4. Визначення мети Програми

Мета Програми полягає в залученні коштів районного бюджету, бюджетів сільських, селищних рад, об'єднаних територіальних громад, інших джерел, не заборонених чинних законодавством України, для забезпечення повноцінного функціонування закладів, що надають первинну медичну допомогу населенню Чернігівського району; утримання медичних закладів, що обслуговують недостатню кількість населення (менше 300 жителів) за рахунок коштів згідно укладених договорів з виконкомами сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад для сплати за спожиті енергоносії, окрім того виготовлення проектно-кошторисної документації; придбання медичних, фармацевтичних, господарських та інших продуктів і матеріалів; оплата робіт і послуг, в тому числі комунальних; проведення поточних ремонтів приміщень лікувальних закладів та медичного обладнання, придбання паливно-мастильних матеріалів та необхідного медичного обладнання.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування

Система охорони здоров'я Чернігіського району не забезпечує у повному обсязі потреби населення у доступній, високоякісній та ефективній медичній допомозі. Реформи, які проводяться у сфері охорони здоров'я направлені на підняття на значно вищий рівень матеріально-технічної, діагностичної та лікувальної бази в медичній галузі, проведення реконструкції та ремонту наявних приміщень, забезпечення сучасним медичним обладнанням, інструментами та створення необхідних умов для комфортного перебування пацієнтів.

Основне завдання Програми полягає в належному функціонуванні лікувальних закладів, що забезпечить зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності

населення шляхом формування та налагодження ефективної системи надання доступної та якісної медичної допомоги, зокрема:

- організації медико-санітарної допомоги населенню, забезпеченню її високої якості та ефективності, пріоритетності розвитку первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;

- удосконаленню матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до європейських стандартів, запровадженню правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я;

- залучанню засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань;

- запровадженню ефективної системи багатоканального фінансування, збільшення бюджетних асигнувань на охорону здоров'я;

- поліпшенню медичної допомоги вразливим верствам населення Чернігівського району;

- забезпеченню населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення згідно державної програми «Доступні ліки»;

- підвищенню ефективності використання фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я;

- створенню сучасної системи інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я (e-Health);

- удосконаленню інноваційної політики в сфері охорони здоров'я;

- впровадженню системи персоніфікованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій в діяльності первинної медико-санітарної допомоги.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства України за рахунок:

— коштів районного бюджету, бюджетів сільських, селищних рад та коштів об'єднаних територіальних громад;

— інших джерел фінансування не заборонених чинним законодавством України.

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються Підприємством на виконання запланованих заходів Програми.

Фінансова підтримка є безповоротною.

Центр ПМСД має бути включено до мережі головного розпорядника бюджетних коштів районної державної адміністрації – та використовувати виділені кошти згідно з планом використання.

Головним розпорядником коштів за Програмою виступає Чернігівська районна державна адміністрація.

Одержувачем коштів є комунальне некомерційне підприємство «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області.

Виконання Програми здійснюється згідно орієнтовного обсягу фінансування Програми підтримки комунального некомерційного підприємства «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік, з урахуванням змін до чинного законодавства України (Додаток 1).

6. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники, напрями діяльності та заходи Програми

Основними завданнями функціонування та розвитку первинної медико-санітарної допомоги населенню Чернігівського району на 2019 рік є:

- збереження і покращення здоров'я населення;
- гарантована доступність і якість кваліфікованої медичної допомоги;
- будівництво, реконструкція, проведення ремонту, оснащення обладнанням медичного та офісного призначення, комп'ютерною технікою, високошвидкісним Інтернетом та локальною мережею, засобами зв'язку і автотранспортом;
- створення умов для заохочення медичного персоналу та випускників медичних освітніх закладів до проживання та професійної діяльності в Чернігівському районі;
- удосконалення організації медичної допомоги, пріоритетний розвиток первинної медико-санітарної допомоги;
- підвищення рівня санітарної культури населення, формування здорового способу життя;
- удосконалення механізмів фінансування закладів охорони здоров'я враховуючи сучасні тенденції та нові прийняті закони.

Виконання Програми дає змогу:

- підвищити ефективність та якість надання медичної допомоги на первинній ланці з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій;
- збільшити питому вагу медичної допомоги, що надається;
- сформувати систему надання населенню високоякісної медичної допомоги на засадах сімейної медицини;
- створити умови для реалізації принципу організації та координації медичної допомоги між лікарями загальної практики-сімейної медицини (первинна ланка) із вузькими спеціалістами стаціонарних відділень лікарень вторинної та третинної ланки;
- сприяти комплексній роботі та налагодженню взаємозв'язку між службами екстреної медичної та невідкладної допомоги;
- забезпечити сучасною матеріально-технічною базою всіх закладів КНП «Чернігівський районний центр ПМСД» відповідно рекомендованих табелів оснащення та нормативів.

Показник витрат характеризує обсяги і структуру ресурсів, які забезпечують виконання програми фінансової підтримки. Витрати на виконання Програми наведені у додатку до Програми із зазначенням орієнтовних обсягів фінансування запланованих заходів.

Показник продукту використовується для оцінки досягнення поставлених цілей. Виконання даної Програми створює умови для сталого функціонування лікувальних закладів первинної ланки Чернігівського району, особливо в населених пунктах з незначною кількістю населення (менше 300 жителів).

Показник якості відображає якість наданих послуг, а саме: надання якісної первинної медико-санітарної допомоги жителям населених пунктів Чернігівського району.

Показником ефективності є забезпечення зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення Чернігівського району.

7. Ресурсне забезпечення Програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Роки виконання	Усього витрат на виконання програми (тис.грн.)
	2019 рік	
Обсяг ресурсів, усього, (тис.грн.) у тому числі:	**3888,2**	**3888,2**
Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, районного бюджету, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	**3888,2**	**3888,2**

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми «Фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік» здійснює Чернігівська районна державна адміністрація, КНП «Чернігівський районний центр ПМСД».

КНП «Чернігівський районний центр ПМСД» зобов'язаний надавати районній адмінінстрації звіт про хід виконання Програми до 01 березня наступного року за звітний період.

9. Прикінцеві положення

Програма визначає мету, завдання і шляхи розвитку первинної медико-санітарної допомоги Чернігівського району на 2019 рік, враховуючи стратегічні завдання та прогнозовані обсяги фінансового забезпечення.

Програма має відкритий характер і може доповнюватись (змінюватись) в установленому чинним законодавством порядку в залежності від потреб поточного моменту (прийняття нових нормативних актів, затвердження та доповнення регіональних медичних програм, змінни фінансово-господарських можливостей громади).

Програма розрахована на 1 рік, має завдання, які направлені на виконання заходів Програми адаптованих до рівня потреб та можливостей району, реалізація Програми буде здійснюватися шляхом співпраці Центру ПМСД та органів місцевого самоврядування у визначених напрямках діяльності.

Керуючий справами виконавчого апарату районної ради С.М.Струк

Додаток № 1

Орієнтовний обсяг фінансування (зі змінами)
Програми підтримки Комунального некомерційного підприємства «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області на 2019 рік

№ з/п	Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Відповідальні виконавці	Термін виконання заходу, рік	Джерела фінансуваня	Орієнтовні обсяги фінан-сування, тис. грн. 2019 рік	Очікуваний результат
1.	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	- послуги теплопостачання; - оплата газопостачання; - оплата водопостачання і водовідведення; - оплата електроенергії; - оплата інших енергоносіїв	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, районного бюджету, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	2085,5	Недопущення кредиторської заборгованості за енергоносії
2.	Заробітна плата та нарахування на заробітну плату	- для медичних закладів, які розташовані в населених пунктах з кількістю населення менше 300 жителів - виплата заробітної плати та преміювання працівників закладів за рахунок коштів місцевих бюджетів	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад	270,0	Своєчасна виплата заробітної плати, недопущення соціальної напруги в населених пунктах з незначною кількістю населення

3.	Оплата послуг (крім комунальних)	- оплата телефонного зв'язку; - оплата інтернет- зв'язку	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	67,7	Безперебійне функціонування лікувальних закладів
4.	Видатки на інші витрати	- оплата за обслуговування газопроводів та газового обладнання; - облаштування візлів обліку газу дистанційними засобами передачи даних; - видатки на поточний ремонт; - інші витрати для забезпечення сталого функціонування медичних закладів	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	450,0	Безперебійне функціонування лікувальних закладів для надання первинної медичної допомоги
5.	Видатки на медикаменти	-кошти на проведення туберкулінодіагностики	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	130,0	Профілактика захворюваності на туберкульоз жителів району
6.	Видатки на обладнання, матеріали та інвентар	- придбання паливно-мастильних матеріалів; -придбання обладнання та запасних частин; -придбання іншого інвентарю	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	315,0	Безперебійне функціонування лікувальних закладів для надання первинної медичної допомоги

7.	Видатки на капітальний ремонт	-виготовлення проектно-кошторисної документації; -проведення капітального ремонту	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	130,0	Покращення технічного стану приміщень лікувальних закладів, що надають первинну медичну допомогу
8.	Видатки на капітальні інвестиції	-придбання медичного обладнання	КНП «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»	січень-грудень 2019 року	Бюджетні кошти сільських, селищних рад та об'єднаних територіальних громад, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	440,0	Покращення матеріально-технічного стану закладів для надання первинної медичної допомоги
	Всього:					**3888,2**	
	Бюджетні кошти					3888,2	

Керуючий справами виконавчого
апарату районної ради С.М.Струк