**АНАЛІЗ  РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Серединської сільської ради**

**«Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік»**

Розроблений з метою одержання зауважень та пропозицій відповідно до Податкового кодексуУкраїни, закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160 –ІV ,Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта,затвердженої постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 року.

Регуляторний орган : Серединська сільська рада, с. Серединка,вулиця Дружби,2

Відповідальний за розробку проекту регуляторного акта : постійна комісія з питань бюджету,комунальної власності та соціально – економічного розвитку.

Контактний телефон: 68-51-40

1.Визначення проблеми

            Відповідно статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

            Рішення про встановлення місцевих податків і зборів є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 1 липня року та офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

            У разі якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими згідно з нормами Податкового кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю буде справляться із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному,в якому планується застосування плати за землю.

            Місцеві податки і збори зараховуються в повному обсязі до сільського бюджету територіальної громади та є бюджето-формуючим джерелом на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та на благоустрій територій територіальної громади. Прийняття рішення  впорядкує деякі питання  ведення бізнесу, зменшить витрати часу платників податків на виконання обов’язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищить інвестиційну привабливість населених пунктів сільської ради.

            Виходячи з вищевикладеного, з метою Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини сільського бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, сільська рада має прийняти рішення **«Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік».**

*Основні групи, на які проблема має вплив:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так |   |
| Держава | так |   |
| Суб’єкти господарювання | так |   |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | так |   |

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

 Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

**II. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

 Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб’єктів господарювання та відповідно до потреб сільського бюджету;

 - встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;

 - забезпечити додаткові надходження до сільського бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку  громади;

- забезпечити своєчасне надходження до сільського бюджету місцевих податків та зборів;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;

- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

**ІІІ.  Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1.**Не виносити на розгляд сесії сільської ради ради та не приймати  рішення сільської ради ради **«Про встановлення місцевих податків і зборів  на 2019 рік»** | Така альтернатива не є прийнятною ,так, як відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом за мінімальними ставками, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету. |
| **Альтернатива 2.**Прийняти  рішення **«Про встановлення місцевих податків і зборів  на 2019 рік»** у запропонованому вигляді | Прийняття даного рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання , чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території населених пунктів сільської ради та наповнення місцевого бюджету.Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. |
| **Альтернатива 3**.Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2019 рік | За рахунок прийняття максимальних ставок буде значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, але така альтернатива є непосильною для платників податків і зборів Серединської сільської ради, у зв’язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податків та зборів, а це призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, соціальної напруги серед населення. |
|   |   |   |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

 *Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | 1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.2. Забезпечить відповідні надходження до сільського бюджету від сплати місцевих податків і зборів.3.Створить сприятливі фінансові можливості сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.4. Вдосконалить відносини між сільської радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання пов’язаних зі справлянням податків та зборів. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування |
| Альтернатива 3 | 1.Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. 2.Спрямування надлишків на соціально - економічний розвиток | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікуванняІснування ризику переходу діяльності суб’єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | Утратять пільги соціально незахищені жителі села.Виконання не в повній мірі бюджетних програм,відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів |
| Альтернатива 2 | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян.Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.Вдосконалить відносини між сільською радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання пов’язаних зі справлянням податків та зборів. | Сплата податків за запропонованими ставками. |
| Альтернатива 3 | За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено більша кількість соціальних проблем громади.  | Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій . |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Разом** |
|  |  |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 0 | 0 |  | 12 | 12 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 |  | 100% | 100% |

**ІV.  Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Така альтернатива є не прийнятною. Місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до сільського бюджету, а це не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення територіальної громади (благоустрій, утримання комунальнихзакладів та інше) |
| Альтернатива 2 | 4 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | Прийняття даного рішення вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння місцевих податків і зборів, наповнення сільського бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади.Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди****(підсумок)** | **Витрати****(підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 |  Надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної громади.Сплата податків і зборів за обгрунтованими ставками.Встановлення пільг для окремих категорій населення. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та процедур з його офіційного опублікування. Сплата податків і зборів за встановленими ставками | Регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення сільського бюджету, збереження суб’єктів господарювання та робочих місць |
| Альтернатива 3 | Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток територіальної громади | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційного оприлюднення. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу. | Надмірне податкове навантаження, призведе до ризику переходу суб’єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати. |
| Альтернатива 1 | Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України  | Витрати пов’язані лише зі сплатою земельного податку  | Зменшення надходжень до сільського бюджету. Підвищення соціальної напруги  |

**Переваги обраної альтернативи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 2 | Цілі прийняття проекту рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік будуть досягнуті майже у повній мірі. До сільського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податків і зборів. | Зміни до чинного законодавства:- Податкового кодексу України;- Бюджетного кодексу України;- Земельного кодексу України;та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). |
| Альтернатива 3 | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо. | Зміни до чинного законодавства:- Податкового кодексу України;- Бюджетного кодексу України;- Земельного кодексу України;та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів. |
| Альтернатива 1 | У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм.  Вказана альтернатива є неприйнятною. | Зміни до чинного законодавства:- Податкового кодексу України;- Бюджетного кодексу України;- Земельного кодексу України;та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). |

           Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно- обґрунтованих місцевих податків та зборів,  що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Серединської сільської ради.

          **V. Механізм, який пропонується застосувати для розв’язання проблеми**

            Зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

            - Розробки проекту рішення Серединської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» та АРВ до нього;

            - Проведення консультацій з суб’єктами господарювання;

            - Оприлюднення проекту рішення з АРВ та отримання пропозицій та зауважень;

            - Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії, щодо відповідності проекту рішення вимогам ст..4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

            - Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

            - Прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» на пленарному засіданні сесії сільської ради;

            - Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

            - Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

            Встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2019 рік є основним механізмом, яке забезпечить розв’язання визначеної проблеми.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

            Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування є витратами на заробітну плату апарату виконавчого комітету,які здійснюють облік платників податку та надходжень податку до сільського бюджету, і здійснюються у межах коштів,що передбачені на утримання відповідних органів. Додаткових витрат запровадження регуляторного акта не потребує.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

            Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

            У разі, якщо сільська рада до першого липня не прийняла рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, що є обов’язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок,які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків і зборів, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII.  Визначення показників результативності дії регуляторного акта

            Показником результативності рішення є сума надходжень до сільського бюджету місцевих податків та питома вага надходжень від місцевих податків у сумі доходів бюджету.

 Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів інших рівнів,пов’язаних з прийняттям зазначеного проекту рішення, не зміниться.

 Дія регуляторного акта поширюється на суб’єкти господарювання .у результаті прийняття рішення додаткові надходження до сільського бюджету тис. грн.

 Проект рішення оприлюднюється в Інтернеті на веб – сайті Чернігівіської районної ради chernihiv-rayrada@ukr.net на інформаційному стенді Серединської сільської ради та розміщується на інформаційному стенді у приміщенні Серединської сільської ради.

 Виходячи з цілей державного регулювання,визначених у другому розділі АРВ ,для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

 тис.грн.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | 2018 рік (очікувані) | 2019 рік ( очікувані у зв’язку з прийняттям рішення) |
| Податок на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки | 34,8 | 35,5 |
| Транспортний податок  | - | - |
| Плата за землю | 70,0 | 72,0 |
| Єдиний податок | 337,0 | 340,0 |
| Туристичний збір | - | - |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

            Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

            Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності регуляторним актом.

            У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до сільського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

  Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

 Сільський голова А.М.Питель

**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**

**постійної депутатської комісії сільської ради з питань бюджету,комунальної власності та соціально – економічного розвитку села до проекту рішення Серединської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» та аналізу його регуляторного впливу**

 Постійна депутатська комісія сільської ради з питань бюджету,комунальної власності та соціально – економічного розвитку села на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 розглянула проект рішення Серединської сільської ради « Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне :

 Розробник проекту : виконавчий коміте Серединської сільської ради.

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин.**

Податковий кодекс України регулює відносини,що виникають у процесі встановлення та скасування місцевих податків і зборів, визначає їхній вичерпний перелік,порядок адміністрування та платників місцевих податків і зборів.

 У зв’язку з введення в дію законів україни від 24.05.2017 року № 1791 « Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансовості бюджетних надходжень у 2018 році» та від 24.05.2017 року № 1797 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» та для забезпечення виконання вимог п.п. 12.3.4 та 12.4.3 пункту 12.4 стаття 12 Податкового кодексу України щодо прийняття рішень сільською радою на початку бюджетного періоду та офіційного оприлюднення до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, а також приведення рішення у відповідність до норм чинного законодавства виникла необхідність затвердження нового рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних атків,та розглянуто можливість внесення змін до них.

**2. Цілі регулювання.**

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

- визначення переліку податків та зборів, що мають справлятися на території сільської ради;

- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів;

- встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб об’єднаної територіальної громади;

- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні сільського бюджету громади.

 Оцінено всі прийняті альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі й тіз них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин,аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи,які забезпечать розв’язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запронованого регуляторного акта, доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом установлених цілей є можливим з найменшими втратами для суб’єктів господарювання , громадян та держави, а вигоди,які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта,виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

**3. Можливість впровадження.**

Запронований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства та принципу державної регуляторної політики, встановлених статтями 4 та 8 закону України «Про засажи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

 У цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності : проект відповідає цілям державної регуляторної політики,а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, проведені роботи з регуляторної процедури :

* Проект регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу буде розміщено на офіційному веб – сайті Чернігівської районної ради chergihiv-rayrada@ukr.net та на інформаційному стенді Серединської сільської ради;
* Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб прийматимуться протягом місяця за вказаною у повідомленні адресою.

Прийняття даного регуляторного акта є доцільним

**4. Очікувані результати**

Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод об’єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

 Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить збільшення надходжень місцевих податків та зборів до сільського бюджету для належного утримання бюджетної сфери, виконання Програми соціально – економічного розвитку.

**5. Узагальнений висновок**

Постійна депутатська комісія сільської ради з питань бюджету,комунальної власності та соціально – економічного розвитку села за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акту – рішення сесії сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» та аналіз його регуляторного вплаву відповідає всім принципам державної регуляторної політики , встановленим вимогам статей 4 та 8 Закону України « Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме : доцільність, адекватність, ефективність , збалансованість, передбачуваність,прозорість та врахування громадської думки може бути затверджений на сесії сільської ради після проведення процедури обговорення.

 Голова комісії Л.В.Сидоренко