



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА РАЙОННА РАДА
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

(сьома сесія восьмого скликання)

17 червня 2021 року
м. Чернігів

Про Звернення депутатів Чернігівської районної ради до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо повноважень та фінансових ресурсів субрегіонального рівня

З метою реалізації Конституційно закріплених за районними радами повноваженнями та забезпечення субрегіональний рівень органів місцевого самоврядування належними фінансовими ресурсами, керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада **вирішила**:

1. Прийняти Звернення до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо повноважень та фінансових ресурсів субрегіонального рівня (Звернення додається).
2. Надіслати Звернення на адресу Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань законності та запобігання корупції, регламенту, депутатської діяльності та етики.

Голова районної ради



М.Ф.Силенко

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Чернігівської районної ради до Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо повноважень та фінансових ресурсів субрегіонального рівня

Ми, депутати Чернігівської районної ради, вимушені звернутись до Вас у зв'язку з критичною ситуацією, що склалась з функціонуванням районних рад України.

Ми поділяємо тези про те, що основою місцевого самоврядування є базовий рівень, як найбільш наближений до жителів громад, і на цьому рівні має надаватись максимальна кількість якісних послуг.

Конституція України, Закони України гарантують рівність прав громадян та однакову доступність до послуг, що надаються державою та органам місцевого самоврядування. Як свідчать результати перших місяців функціонування органів місцевого самоврядування в нових умовах, рівень фінансового забезпечення громад в загальних показниках чи в показниках на одного мешканця значно різняться. Особливо помітною є різниця між показниками великих міст та невеликих громад, передовсім сільських. Такий стан справ свідчить про розбалансованість в системі надання послуг громадян і потребує негайного коригування. Однією з причин низької фінансової спроможності малих та середніх громад є перекладання на них повноважень, які властиві субрегіональному рівню, а саме утримання медичних закладів вторинного рівня, закладів позашкільної освіти, бібліотек, шкіл мистецтв, закладів соціальної опіки, тощо. У багатьох випадках громади відмовлялись брати згадані вище заклади на свій баланс, в результаті чого приймалися рішення про їх закриття, а відтак припинялось надання відповідних послуг жителям громад.

Фахівці у сфері місцевого самоврядування неодноразово вказували на ці проблемні моменти в реформі місцевого самоврядування і пропонували шляхи вирішення. Тому, і ми в свою чергу пропонуємо сформувати повний перелік повноважень місцевого самоврядування та повернути субрегіональному рівню його природні функції та відповідне забезпечення фінансовими ресурсами.

У результаті непродуманих кроків, районні ради не мають засобів не те, що на виконання конституційних повноважень, але й на утримання мінімального апарату районних рад. Великі проблеми в багатьох районах існують з утриманням приміщень районних рад більшу частину яких займають державні районні адміністрації. Очевидним кроком для вирішення цих проблем є виділення відповідної субвенції, однак всупереч нашим неодноразовим зверненням з цього приводу жодних дієвих кроків у цьому напрямку не робиться.

Кожний рівень самоврядування є важливим і має виконувати свої унікальні функції, для чого має бути наділений відповідними повноваженнями та ресурсами. На жаль, тривала кампанія з дискредитації субрегіонального рівня місцевого самоврядування дала свої негативні результати. Незважаючи

на те, що Конституція України, а саме ст. 143 передбачає повноваження районних рад, 17 березня 2020 року був ухвалений Закон України 907-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», відповідно до якого районні ради були позбавлені ресурсів для виконання своїх конституційних повноважень.

У результаті переможні звіти про успіх реформи суперечить великій кількості проблем на шляху її реалізації.

Однією з головних причин таких проблем є відсутність координації між різними гілками державної влади, яку, на нашу думку, мала би забезпечити посадова особа рівня Віце-Прем'єра.

Як свідчать публічні заходи, організовані різними гілками влади, сьогодні на рівні держави немає належного розуміння ролі і місця субрегіонального рівня в системі самоврядування.

Просимо у найстисліші терміни провести зустріч з керівництвом Української асоціації районних та обласних рад та представниками районних рад для вирішення порушених у цьому зверненні проблем.

Зі свого боку пропонуємо:

1. Внести зміни до Бюджетного кодексу, де визначити склад доходів районних бюджетів та виписати повноваження під які можуть надаватись ресурси для їх вирішення.
2. Надати субвенцію на виплату заробітної плати працівникам апаратів чинних районних рад та заборгованостей працівникам ліквідованих районних рад.
3. Провести детальний аналіз ходу реформи децентралізації й за результатами оновити відповідну Концепцію.
4. Передбачити в складі Кабінету Міністрів України посаду Віце-прем'єр міністра, відповідального за реформу децентралізації.
5. Направити зміни до чинного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з урахуванням процесів децентралізації.
6. Внести зміни до Конституції України щодо децентралізації влади.
7. Після ухвалення змін до Конституції України щодо децентралізації влади ухвалити нову редакцію Закону «Про місцеве самоврядування».

Звернення прийнято на сьомій сесії Чернігівської районної ради восьмого скликання 17 червня 2021 року