**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Вознесенської сільської ради**

**«Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб на території Вознесенської сільської ради на 2020 рік**»

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом регулювання**

Відповідно до Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017році» від 20.12.2016 № 1791- VІІІ на 2017 рік встановлено єдиний податок на території Вознесенської сільської радибез застосування регуляторної процедури.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Часті зміни податкового законодавства вимагають щорічного прийняття регуляторних актів із встановлення місцевих податків.

Необхідність встановлення ставок єдиного податку зумовлена потребою приведення  процедури прийняття регуляторного акту вимогам діючого законодавства. В зв’язку із внесенням змін до Податкового кодексу встановлено групи платників єдиного податку та відповідні ставки.

Розробниками регуляторного акту є постійна депутатська комісія Вознесенської сільської ради з питань бюджету (голова - Орел Л.О.), секретар сільської ради, виконавчий комітет Вознесенської сільської ради.

         Під час підготовки АРВ та М-тесту розробниками використано статистичні дані, отримані від територіальних органів Державної служби статистики України, Державної фіскальної служби України, інших органів державної влади і їх територіальних органів, інформація, отримана внаслідок консультацій з громадськістю, суб’єктами господарювання.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Органи місцевого самоврядування | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

         Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною  компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення єдиного податку не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення єдиного податку з 01.01.2020 року з урахуванням змін статтей 291-300 Податкового Кодексу необхідно провести регуляторну процедуру.

**II. Цілі державного регулювання**

Проект рішення розроблено з ціллю:

--   Виконання вимог чинного законодавства.

-- Врегулювання правовідносин міжВознесенською сільською радою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.

--  Встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до сільського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку громади.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | По закінченню 2019 року діюче на територіїВознесенської сільської ради рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акту.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України  єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2020 році. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2017 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до сільського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | По закінченню 2019 року рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України  єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2020 році. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2017 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до сільського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Можливе незначне зменшення споживчих цін | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2017 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Виділення коштів з сільського бюджету на програми соціально-економічного розвитку громади | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 1 | 5 | 6 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 9 | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток). | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток).  Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2017 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Відсутні | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Вознесенської сільської ради. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)»  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |
| Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2016 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп»  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1 | Рішення про встановлення єдиного податку на 2017 рік не буде діяти у 2018 році, що значно зменшить надходження до сільського  бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2020 року. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2017 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2017 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку територіальних громад сільської ради. | Суб'єкти господарювання І-ІІ груп будуть сплачувати податок за максимальними ставками згідно рішення Вознесенської сільської ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Для держави і громадян вигоди відсутні.  Суб’єкти господарювання                будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (1 відсоток). | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходжень у місцевий бюджет. | Рішення про встановлення єдиного податку на 2017 рік не буде діяти у 2018 році, що значно зменшить надходження до сільського бюджету. Рада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2017 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Рішення про встановлення єдиного податку на 2017 рік не буде діяти у 2018 році, що значно зменшить надходження до сільського бюджету. Село не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку. | Х |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку за видами діяльності на території Вознесенської сільської ради на 2020рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2.  Встановлення ставок єдиного податку.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Оскільки питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва. Витрати на виконання вимог (Тест малого підприємництва додається.)

Додаткових затрат на впровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва не має.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна  криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

            Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

          Строк дії акта – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням відповідних змін.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

**Прогнозовані показники результативності тис. грн.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показники результативності | Обсяг надходжень за 2017 рік, тис.грн. | Обсяг надходжень за 2018 рік, тис.грн. | Відхилення, тис.грн. |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| єдиний податок | 876,8 | 1018,0 | +141,2 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів | Рішення про встановлення місцевих податків і зборів, зміни до розмірів (ставок) місцевих податків і зборів оприлюднювались на офіційному сайті Чернігівської районної ради в мережі Інтернет та інформаційному стенді в  приміщенні сільської ради | | |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

        Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

       З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

        У рамках зазначених методів відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до сільського бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог цього регуляторного акта.

Сільський голова В.П.Бригінець