**ПОВІДОМЛЕННЯ**

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб приймаються впродовж місяця від дати публікації за адресою: 15543, с.Пакуль, вулиця Троїцька,40, Чернігівського району, Чернігівської  області, телефон 68-23-98 та на електронну адресу – pakulska\_sr@ukr.net

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**ПРОЕКТУ РІШЕННЯ ПАКУЬСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ**

**« Про місцеві податки та збори на 2019 рік»**

 Розроблений з метою одержання зауважень та пропозицій  відповідно до  Податкового Кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики  у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-ІV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта , затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 року.

**Регуляторний орган :**Пакульська сільська рада, с.Пакуль, вулиця Троїцька,40

**Відповідальний за  розробку проекту регуляторного акту:**Виконавчий комітет Пакульської сільської ради

**Контактний телефон**: 68-23-98

**I. Визначення проблеми**

      Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

     Відповідно до статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів.

             У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених  статтею 10 Податкового кодексу України,  рішенням міської ради, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками.

Постановою КМУ від 24 травня 2017 року  № 483 « Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно , відмінене від земельної ділянки»  визначено типові форми рішень про встановлення  ставок та пільг  і відповідно виникла  необхідність привести рішення міської ради  про встановлення ставок земельного податку  у відповідність до норм Податкового Кодексу.

  Рішення про встановлення місцевих податків та зборів є нормативно-правовим актом, який офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі якщо сільська рада не прийняла рішення, що є обов’язковими згідно з нормами  Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм  Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю буде справляться із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному,в якому планується застосування плати за землю.

Запропонованим проектом рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів» на 2019 рік ставки податків, запроваджених на  території  Кунківської сільської ради  у 2018 році для фізичних осіб та суб'єктів господарювання,залишаються без змін, крім ставки єдиного податку другої  групи, де після  проведення  консультацій, враховуючи, що на  території населеного пункту працює лише 4 підприємці за  спрощеною системою оподаткування, для подальшого розвитку суб’єктів малого підприємництва, вирішено понизити ставку  збору до 12%. В  результаті внесених законодавством змін щодо збільшення розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, при незмінних ставках податків, надходження по єдиному податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки  в 2019 році збільшується. Збільшення  плати  за  землю для земель сільськогосподарського призначення збільшить надходження.

Загалом, прийняття даного регуляторного акта забезпечить збільшення надходжень місцевих податків до  сільського бюджету.*Основні групи, на які проблема має вплив:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи | Так | Ні |
| 1 | 2 | 3 |
| Громадяни | відсутність коштів сільського бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми в повному обсязі |  |
| Держава | недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичної та соціальної нестабільності в суспільстві |  |
| Суб’єкти господарювання, | Сплата податку  в розмірах, встановлених сільською радою |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  |  |

         Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною  компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення місцевих податків не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення з 01.01.2019 року місцевих податків, з урахуванням змін в статях 269-289 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

**II. Цілі державного регулювання**

Проект рішення розроблено з ціллю:

\*Виконання вимог чинного законодавства.

\*Врегулювання правовідносин між Пакульською сільською  радою фізичними особами та суб’єктами господарювання.

\*Виконання бюджету, наповнення дохідної частини місцевого бюджету та ефективне використання коштів для виконання програм соціально – економічного розвитку громади.

\*Забезпечення прозорості та відкритості надходження та використання коштів бюджету.

 За умови не встановлення  нових ставок земельного податку рішенням сільської ради , відповідно до  Податкового Кодексу України місцеві податки будуть нараховані за минулорічними ставками, що призведе до втрат бюджету. Це суперечить регуляторним принципам.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | По закінченню 2018 року рішення про місцеві податки  на території Пакульської сільської ради  на 2017 рік має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.  Платники плати за землю залишаться без нормативного акту. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення.  Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні фізичних осіб та суб'єктів господарювання.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:*

1)Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива № 1:  залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податків | Невиконання вимог чинного  законодавства.  Втрати бюджету через  застосування мінімальних ставок податків,як це передбачено підпунктом 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу,що суттєво погіршить надходження до сільського бюджету |
| Альтернатива № 2:  прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Збільшення надходжень до бюджету сільської ради. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обгрунтова-них розмірів ставок місцевих податків з урахуванням рівня платоспроможності суб’єктів господарювання.  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Дозволить наповнювати сільський бюджет власними надходженнями. | Зменшення  надходжень через надання пільг.  Існування ризику переходу діяльності суб’єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків  Витрати, пов'язані з розробкою проекту регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів, пов’язані з підготовкою регуляторного акта) |

2)Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива № 1:  залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | У 2019 році податки будуть сплачуватись за мінімальними ставками | Втратять пільги соціально незахищені жителі села. Виконання не  в  повній мірі бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів |
|  |
| Альтернатива № 2:  прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Звільнення від сплати податків соціально незахищених жителів сільської  ради. Встановлення додаткових пільг. Отримання  послуг  соціальної сфери та благоустрою | Більш захищені верстви населення будуть платити податок за ставками згідно рішення Пакульської сільської ради. У разі переходу діяльності суб’єктів господарювання в «тінь» можливе зниження  кількості  робочих місць та  розміру заробітної  плати |

3)Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 5 | 5 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 100 | 100 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результатив-ності (за чотири-бальною систе-мою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива № 1:  залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | 1 | Проблема продовжує існувати. Часткове вирішення проблеми. Рішення про встановлення податків на 2018 рік втратить силу у 2019 році для суб’єктів господарювання та  фізичних осіб, які будуть сплачувати податки за мінімальними ставками та втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до сільського бюджету |
| Альтернатива № 2:  прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | 4 | Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей повною мірою.                                                 Регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначених проблем та принципам державної регуляторної політики |

**Рейтинг результативності досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результатив-ності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива   № 1:   залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | 0 | Зменшення надходжень у місцевий бюджет.  Втратять пільги соціально незахищені жителі села та окремі суб’єкти господарювання.                    Малозабезпечені верстви населення не спроможні платити великі податки | Останнє місце у рейтингу.   Не враховані зміни.          Зменшаться надходження до сільського бюджету. Підвищення  соціальної напруги |
| Альтернатива № 2:  прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Додаткові пільги  для  окремих категорій населення  та суб’єктів господарювання | Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Пакульської сільської  ради.  Зменшення надходжень на суму пільг у місцевий бюджет | Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Збільшення надходжень до сільського бюджету |

**Переваги  обраної альтернативи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива№ 1:залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Не вибрана – недостатнє наповнення  сільського бюджету. Неповна  реалізація Програми соціально –економічного розвитку сільської  ради | Х |
| Альтернатива № 2:    прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Альтернатива є  доцільною –  рішення приведене у відповідність до  норм чинного  законодавства, забезпечує  наповнення  сільського  бюджету, дозволяє реалізувати програму  соціально – економічного розвитку | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним шляхом  вирішення проблеми  і ґрунтується на загальнообов’язковості і виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Для впровадження цього регуляторного акту Пакульською сільською радою будуть здійснені наступні організаційні заходи:

1.Розгляд та обговорення проекту рішення « Про  встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» на засіданні сесії Пакульської сільської ради.

2. Оприлюднення проекту рішення «Про  встановлення місцевих податків та зборів на 2019»  з метою отримання зауважень та пропозицій.

3.Прийняття та врахування зауважень ( за наявності).

4.Затвердження проекту рішення на сесії Пакульської сільської ради.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

             Витрати  на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування є витратами на заробітну плату відповідних відділів і управлінь виконавчого комітету, які здійснюють облік платників податку та надходжень податку до сільського бюджету, і здійснюються у межах коштів, що передбачені на утримання відповідних органів Додаткових витрат запровадження регуляторного акту не потребує.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. Збільшення тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати можуть вплинути на платоспроможність населення та знизити рівень надходження податку. Значні темпи призводять до зниження попиту на користування земельними ділянками, та призводять до відмови від користування землею. Ці фактори можуть значно знизити привабливість  використання земель для суб’єктів господарювання.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

            Строк дії акта – згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2019 року по 31.12.2019 року із можливістю внесення до нього змін  та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показником результативності рішення є сума надходжень до сільського бюджету місцевих податків та питома вага надходжень від місцевих податків у сумі доходів  бюджету.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів інших рівнів, пов’язаних з прийняттям зазначеного проекту рішення, не зміниться.

Дія регуляторного акту поширюється на  суб’єкти господарювання. В результаті прийняття рішення, додаткові надходження до сільського бюджету складуть тис. грн.

Проект рішення оприлюднюється в Інтернеті на веб – сайті Чернігівської районної   ради [chernihiv-rayrada@ukr.net](mailto:chernihiv-rayrada@ukr.net), газеті «Наш край», на  інформаційному  стенді  Пакульської сільської ради та розміщується на інформаційному стенді у приміщенні сільської ради.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

тис.грн.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | 2018 рік  (очікувані) | 2019рік  (очікувані у зв'язкуприйняттям рішення) |
| Податок на нерухоме майно, відмінне  від земельної ділянки | 0,800 | 1000 |
| Транспортний податок | - | - |
| Плата за землю | 89000 | 90000 |
| Єдиний податок | 203000 | 208000 |
| Туристичний збір | - | - |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

       З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись шляхом використання статистичних даних, розміру надходжень від сплати місцевих податків та зборів.

        Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

**Розробник:** Виконавчий комітет Пакульської сільської ради.

**Експертний висновок постійної депутатської комісії сільської ради з питань соціально-економічного та культурного розвитку,комунальної власності,з питань бюджету та фінансів до проекту рішення Пакульської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» та аналізу його регуляторного впливу**

Постійна депутатська комісія сільської ради з питань соціально-економічного та культурного розвитку,комунальної власності,з питань бюджету та фінансів  на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Пакульської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

**Розробник проекту**

Виконавчий  комітет Пакульської сільської ради

**Визначення проблеми**

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування місцевих податків і зборів, визначає їх вичерпний перелік, порядок  адміністрування та платників місцевих податків і зборів.

В зв'язку з введенням в дію законів України від 24.05.2017  № 1791«Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» та від 24.05.2017  № 1797 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» та для забезпечення виконання вимог підпунктів 12.3.4 та 12.4.3 пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу України щодо прийняття  рішень  сільською радою до початку бюджетного періоду та офіційного оприлюднення до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, а також для приведення рішення у відповідність до норм чинного законодавства виникла необхідність затвердження нового рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обгрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них.

**Цілі регулювання**

Визначено цілі державного регулювання

-         забезпечення дотримання вимог Податковою кодексу України;

-         прийняття  регуляторного акта забезпечить зростання фінансового ресурсу сільського бюджету за рахунок збільшення надходжень місцевих податків.

Оцінено усі прийняті альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі і ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими втратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

**Можливість впровадження**

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики, встановленим статтями 4 та  8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності».

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- проект регуляторного акту разом з аналізом регуляторного впливу буде розмішено на офіційному веб-сайті  Чернігівської районної   ради chernihiv-rayrada@ukr.net  та  на  інформаційному  стенді Пакульської сільської  ради

- зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб прийматимуться протягом місяця за вказаною у повідомленні адресою.

Прийняття даного регуляторного акту є доцільним.

Очікувані результати

Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить збільшення надходжень  місцевих податків та зборів до сільського бюджету  для належного утримання бюджетної сфери, виконання Програми соціально – економічного розвитку.

**Узагальнений висновок**

Постійна депутатська комісія сільської ради з питань соціально-економічного та культурного розвитку,комунальної власності,з питань бюджету та фінансів  за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - рішення сесії сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики,  встановленим вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»,а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки  може бути затверджений на сесії сільської ради після проведення процедури обговорення**.**

        Сільський голова                                                         Л.В. Ковальчук